

**Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»
Крымский юридический институт (филиал)**

Исследовательская работа

Государственная политика по обеспечению социально-экономических прав участников
специальной военной операции: правовые основы и специфика реализации на территории
Республики Крым

Автор: Любимский Руслан Викторович

Студент 41-С группы, 4 курса

Очной формы обучения

Крымского юридического института
(филиала) Университета прокуратуры
Российской Федерации

Научный руководитель:

Басов Андрей Витальевич, доктор
юридических наук, профессор, заведующий
кафедрой государственно-правовых
дисциплин Крымского юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации

г. Симферополь

2025

Содержание

Введение.....	3
Глава 1: Основы государственной политики по обеспечению гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции.....	6
Глава 2: Региональное нормативное закрепление основ государственной политики по обеспечению гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции в Республике Крым.....	10
Глава 3: Проблемные аспекты особенностей государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции и пути их решения.....	15
Глава 4: Региональная специфика практик реализации мер прокурорского реагирования в сфере обеспечения прав участников СВО.....	20
Заключение.....	27
Библиографический список.....	29
Приложения.....	

Введение

Начиная с времен формирования первых догосударственных образований, обеспечение защитников вниманием и социальными гарантиями от власти являлось залогом успешного построения общества и функционирования военного аппарата. Государственная политика — сложный и динамично развивающийся социально-политический феномен, имеющий тысячелетнюю историю. Государственная политика возникла вместе с образованием государства, выступая инструментом управления, средством консолидации финансовых, материальных, трудовых, информационных и иных ресурсов для решения назревших общественных проблем (внутренняя политика), выстраивания связей с другими государствами и народами (внешняя политика), организации вооруженных сил и действий (военная политика), а также стратегией управления, выражающей перспективные и наиболее важные цели, недостижимые в текущих условиях, в сочетании с программой мер по их претворению в жизнь[1, с. 47].

Актуальность выбранной темы заключается в том, что обеспечение гарантий участников специальной военной операции и их семей – это один из наиболее важных институтов государства, который играет ключевую роль в обеспечении законности и защите прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации, а также социально-экономической политики государства. Однако, обращения в органы государственной власти и острые вопросы данной сферы позволяет говорить о том, что мнения насчёт некоторых аспектов и особенностей применения являются спорными по сегодняшний день. Изучение данной темы позволит более глубоко понять необходимость внесения изменений в сегодняшнюю систему гарантий прав и свобод участников специальной военной операции с учетом опыта Республики Крым, а также выявить решения на те проблемы и вызовы, которые стоят перед современными практиками и теоретиками.

Объектом изучения работы являются общественные отношения, возникающие в процессе формирования и реализации государственной

политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции.

Предметом изучения являются анализ состояния системы гарантий прав и свобод участников специальной военной операции и их семей на уровне Российской Федерации и Республики Крым и рассмотрение проблемных аспектов особенностей государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции.

Цель работы – изучение порядка формирования и реализации государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции, выявление проблемных аспектов на федеральном и субъектовом уровнях государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции и разработка предложений по решению проблем на данном направлении.

Реализация данной цели подразумевает решение следующих основных **задач** исследования:

- характеристика системы социально-экономических гарантий участников специальной военной операции и их семей на федеральном и региональном уровнях;
- анализ проблемных аспектов и особенностей в законодательстве по данному направлению;
- формирование рекомендаций по решению поставленных вопросов;

Данная исследовательская работа имеет как практическое, так и теоретическое значение, так как использование её материалов улучшит понимание и изучение вопроса гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции, его понятия и особенностей, проблемных вопросов в данной сфере и путей их решения из опыта Республики Крым и позволит сделать выводы о необходимости закрепления тех или иных изменений, которые отсутствуют в сегодняшнем законодательстве, как практическим работникам, учёным и студентам, так и гражданам, которые

интересуются данной темой.

В ходе исследования были использованы общенаучные, частные и специальные методы познания, в их числе анализ (логический, комплексный, функциональный, системный, формально-юридический, сравнительный, а также источниковедческий), синтез, обобщение, индукция, дедукция и описание.

Предмет и хронологические рамки исследования обусловили применение сравнительно-правового метода.

Структуру данной работы составляют введение, четыре главы, заключение, библиографический список и приложения.

Объём исследовательской работы составляет 35 страниц.

Глава 1: Основы государственной политики по обеспечению гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции

Поскольку проведение специальной военной операции и обеспечения ее участников являются вопросами государственной важности, системой федеральных органов исполнительной власти принимается вся полнота действий по их решению. Важную роль в защите прав военнослужащих имеет пенсионное и страховое обеспечение. На основании Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливается дополнительное пенсионное обеспечение в размере 32% от социальной пенсии, а также ежемесячные выплаты в виде услуг на лекарственные препараты, санаторно-курортное лечение, а также бесплатный проезд на некоторых видах общественного транспорта. Также, по данному закону, участники СВО имеют право на получение статуса ветерана боевых действий, который гарантирует ряд прав на жилье, земельные участки, образование и иных социальных гарантий. Вместе с этим, военнослужащие получают право на полное досрочное погашение ипотечных кредитов, страховое обеспечение и выплаты в случае ранений и гибели, ежемесячных денежных компенсаций и иных гарантий, закрепленных в законах Российской Федерации. Именно на данном уровне закрепляются основополагающие направления социальной политики, позволяющие органам власти выполнять свои функциональные обязанности в соответствии с законодательством.

Основные формы довольствия, а также особые выплаты и гарантии военнослужащим закреплены в нормативных правовых актах Президента, Правительства и Министра обороны Российской Федерации. Так, Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 91сс и Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2022 г. № 1217сс устанавливаются дополнительные выплаты в течение всего проведения специальной военной операции в размере двух окладов военнослужащего. Также, Решениями Министра обороны Российской Федерации вводятся особые

отличия в ходе боевых действий, за активное участие в наступательных операциях и за уничтожение вооружения, военной техники и живой силы противника[2]. Например, за уничтожение боевой машины пехоты или самоходных артиллерийских установок установлена выплата в 50 тысяч рублей, а за самолет- триста тысяч рублей. Четко регламентированные поощрения военнослужащих за боевые заслуги, а также повышенное довольствие в зоне СВО позволяет успешнее выполнять поставленные задачи и повышает важность статуса участника в глазах всего общества[3, с. 91].

Экономические гарантии военнослужащим, мобилизованным и лицам, находящимся в добровольческих формированиях, являются составной частью общей системы защиты прав участников специальной военной операции. Так, за подписание контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации полагается денежная выплата в размере 400 тысяч рублей согласно Указу Президента Российской Федерации от 31.07.2024 № 644 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации», с учетом того, что она не была получена ранее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 787. Поощрение военнослужащих с момента поступления в вооруженные силы представляет собой гарантию необходимого уровня довольствия участнику специальной военной операции и его семье, которая повышает престиж службы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Соблюдение данных норм представляется обязательным вне зависимости от обстоятельств.

В отношении лиц гражданского персонала, принимающих участие в специальной военной операции, также распространяются социальные гарантии от государства. Статус ветерана боевых действий, дополнительные суточные выплаты, страховые выплаты по ранениям и гибели и иные меры поддержки предоставляются персоналу в полной мере. Невозможно переоценить значимость данной социальной категории- медицинский персонал, ремонтные бригады и другие категории- все они играют важнейшую роль в обеспечении

деятельности Вооруженных сил Российской Федерации, так что гарантии и социальное обеспечение от государства предоставляется в равных условиях.

Обобщающим государственную поддержку для лиц- участников СВО является Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Созданный на основании Указа Президента Российской Федерации №232 от 03.04.2023, он занимается обеспечением комплексного персонального сопровождения участников специальной военной операции и членов их семей, оказанием бесплатной психологической и юридической помощи, участием в патриотическом воспитании и информационной поддержке задач специальной военной операции и выполнением иных задач. В рамках реализации Указа в каждом субъекте создается межведомственная комиссия по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции, а его деятельность выступает показателем эффективности социальной политики [4]. Показывая важность соблюдения прав и свобод участников СВО и их семей, государством создаются отдельные институты, позволяющие комплекснее и предметнее работать по данным направлениям.

Важную роль в социализации и применения опыта участников специальной военной операции играет программа развития «Время Героев». По поручению Президента Российской Федерации данная программа реализуется в целях подготовки высококвалифицированных, компетентных руководителей из числа участников специальной военной операции для последующей работы в органах государственной и муниципальной власти, а также государственных компаниях. Наравне с этим, в субъектах Российской Федерации запускаются аналогичные программы. Так, региональная кадровая программа «Герои Крыма» позволяет крымчанам-участникам специальной военной операции применить свои знания в субъекте. В рамках программы участники получат профессиональные знания и навыки для работы в органах власти, на предприятиях, в организациях и учреждениях республики [5].

Таким образом, система государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции имеет законодательное закрепление, особые формы поддержки как на федеральном, так и на субъектовом уровнях и имеет тенденции к дальнейшему развитию. Вместе с этим, существуют проблемные аспекты и пробелы в законодательстве, которые необходимо решить для дальнейшего успешного исполнения поставленных задач.

Глава 2: Региональное нормативное закрепление основ государственной политики по обеспечению гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции

Российская Федерация, являясь по своему территориально-государственному устройству федерацией, состоящей из субъектов, формирует законодательную базу прав и гарантий участников специальной военной операции. В это же время, субъекты федерации расширяют законодательства, закрепляя собственные меры поддержки военнослужащих. Именно на региональном уровне реализуются наиболее важные социально-экономические права граждан, которыми будут пользоваться на постоянной основе. Рассмотрение законодательства Республики Крым позволит выделить основные гарантии прав с учетом территориальной специфики.

Изучение данных и сведений об участниках специальной военной операции и их семьях- первый и самый важный этап в формировании адресной помощи по защите социально-экономических прав. В целях организации системной и комплексной работы с семьями участников СВО в Республике Крым организована деятельность по составлению социального паспорта семьи участника СВО [6]. Социальный паспорт семьи участника СВО представляет собой основные сведения о семье (адрес места жительства, контактные телефоны), условия проживания, сведения о необходимости предоставления мер поддержки в сфере образования, в социальной сфере (поддержка семей с инвалидами, поддержка членов семьи пожилого возраста, оказание содействия в трудоустройстве и занятости, предоставление мер социальной поддержки), в сфере здравоохранения (оказание помощи в госпитализации, выявление потребности в санаторно-курортном лечении, льготное лекарственное обеспечение, оформление на медико-социальную экспертизу), мониторинг иных видов предоставленных мер поддержки (социально-бытовые услуги). Благодаря систематизации такого рода информации, для военнослужащих и их семей реализация основных социально-экономических прав будет происходить

без бюрократических затягиваний, что позволит в полной мере почувствовать оперативность поддержки государства.

Одним из важных направлений защиты прав военнослужащих выступает сфера здравоохранения. В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона Республики Крым от 01 сентября 2014 года № 59-ЗРК «О бесплатной юридической помощи в Республике Крым» участники специальной военной операции имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи [7]. Вместе с этим, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 10 ноября 2022 года № 4623 «О выполнении поручений и рекомендаций протокольного решения заседания Оперативного штаба Республики Крым для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» руководителям медицинских организаций, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым, обеспечивается индивидуальное сопровождение ветеранов, военнослужащих и их семей в получении услуг здравоохранения, в направлении на санаторно-курортное лечение, обеспечение льготными лекарственными препаратами и иными объемными программами. В рамках данных поручений были разработаны специальные памятки по оказанию медицинской помощи участникам специальной военной операцией (Приложение №1). Ряд этих мер позволяют оперативно разрешать вопросы с медицинским обеспечением военнослужащих и их семей в Крыму и эффективно защищать гарантированные права граждан.

Поскольку коммунальные услуги являются неотъемлемой частью ежедневных потребностей граждан, защита прав и гарантий военнослужащих в данной сфере видится как одна из приоритетных. Согласно Указу Главы Республики Крым от 24 января 2023 года № 11-У «Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или)

неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации» участники специальной военной операции и их семьи освобождаются от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и по отношению к ним не может быть введено ограничение и (или) приостановление предоставления коммунальных услуг [8]. Также военнослужащие имеют право на субсидии по покупке и установке газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации согласно региональному законодательству.

Дети участников специальной военной операции являются наиболее социально незащищённой группой населения, внимание и защита их прав требуют усиленного внимания. Уже сегодня можно говорить об нормативном закреплении гарантий в отношении данной категории граждан. В частности, на территории Республики Крым участники СВО и их семьи освобождаются от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в дошкольных образовательных организациях соответствующего муниципального образования и получают возможность бесплатного присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных организациях. Также детям предоставляется бесплатное двухразовое горячее питание с 1 по 11 класс в школах и образовательных организациях по месту жительства. Кроме того, в соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» во всех городских округах и муниципальных районах Республики Крым детям военнослужащих по месту жительства их семей в первоочередном порядке предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, осуществляется перевод ребенка в другую наиболее

приближенную к месту жительства семьи государственную образовательную организацию, предоставляющую общее образование. Также дети мобилизованных граждан включены в перечень льготных категорий, которым бесплатно предоставляются места в летних оздоровительных лагерях за счет средств бюджета Республики Крым. Поскольку дети, согласно Конституции Российской Федерации, являются важнейшим приоритетом государственной политики, защита их прав влияет на будущее страны. А государственная поддержка детей участников специальной военной операции- пример надежного тыла и заботы государства о семьях своих защитников.

Также, на территории Республики Крым Министерством труда и социальной защиты Республики Крым совместно с региональным филиалом фонда «Защитники Отечества» разработало программу «Возрождение»[9]. В ходе нее проводится комплексная реабилитация участников специальной военной операции, получивших инвалидность, а также семей погибших защитников. Реализуемая в полной мере с 31 мая 2025 года, она уже успешно показывает себя в решении проблем, связанных с ментальным восстановлением защитников и их семей, а также лечения и профилактики посттравматического стрессового расстройства. По словам Серых Н.С., основная задача- нахождение индивидуального подхода к каждому пациенту, проведение соответствующего курса психотерапии и реализация самого эффективного метода работы с расстройствами такого характера- когнитивно-поведенческой терапии [10]. Вместе с тем, на территории Республики Крым назначены координирующие медицинские организации по направлениям соматической патологии, медицинской реабилитации, психиатрии, онкологии, фтизиатрии и иным. Подобные программы позволяют в полной мере реализовать социальную политику в отношении защитников государства.

Ключевым звеном в системе гарантий прав защитников отечества является возможность получить новые профессиональные навыки и реализация себя в сферах за пределом прохождения военной службы. Примером исполнения данных прав является региональная кадровая программа «Герои

Крыма» [11]. Программа выступает площадкой для реализации новых профессиональных компетенций для военнослужащих и этапом формирования системы подготовки квалифицированных руководителей для работы в органах власти, на предприятиях и в организациях Республики Крым из числа участников специальной военной операции.

Таким образом, законодательство Республики Крым имеет обширную систему гарантий социально-экономических прав участников специальной военной операции и их семей. Медицинское сопровождение, льготы в коммунальных услугах, защита прав детей и компетенческая реализация военнослужащих являются примерами успешной реализации гарантий и прав защитников нашего отечества.

Глава 3: Проблемные аспекты особенностей государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции и пути их решения

С учетом внимания государства к социально-экономической политике в отношении участников специальной военной операции и их семей, закономерно появление проблем и особенностей данного направления.

Для начала, стоит отметить, что в российском законодательстве не закреплено как таковое определение специальной военной операции. По мнению В. Литвиненко, специальные операции войск (сил) - совокупность согласованных по целям, задачам, месту и времени специальных действий войск (сил), проводимых по единому замыслу и плану для достижения определенных целей [12, с 17]. Вместе с тем, Корнев А.Н. считает, что специальная военная операция- особый правового режима, сопровождающегося боевыми действиями российских вооруженных сил, проводимых совместно с вооруженными формированиями ДНР и ЛНР против Вооруженных сил Украины (ВСУ), а также комплекс мероприятий в экономической, финансовой, социальной сферах, консолидация всех общественных сил с целью защиты мирного населения Донбасса, а также демилитаризации и денацификации Украины [13]. Таким образом, для исключения правовых коллизий при решении вопросов, связанных с государственной политикой по социально-экономическому обеспечению участников специальной военной операции, необходимо закрепление определения специальной военной операции в нормативных правовых актах. Данная проблема является одной из основных, поскольку решение гуманитарных проблем, вопросов выплат и начислений защитникам и их семьям, а также регламентации действий при особых правовых режимах на территории его проведения тесно связано с нормативным закреплением определения.

Вопрос, с каждым днем всё острее поднимаемый для государства-реабилитация ветеранов и инвалидов боевых действий. Для безопасности и общественного порядка необходимо заново социализировать и оказывать

поддержку военнослужащим, возвращающихся с зоны боевых действий. Семянникова Д.А. рассматривая вопрос реабилитации как комплекса мероприятий по медицинскому восстановлению и социальной адаптации отмечает, что государство находится в точке поиска и разработки новых механизмов, позволяющих обеспечить вернувшихся военнослужащих комплексной реабилитацией для возвращения к стабильной мирной жизни, так как сегодняшних правовых и ресурсных баз, закрепленных в федеральном законодательстве, недостаточно [14]. Таким образом, в данном вопросе, с учётом обширных мер поддержки и довольствия, необходима глубокая работа по реабилитации участников СВО для защиты прав и свобод всех граждан Российской Федерации. Распространение региональных практик реабилитации участников специальной военной операции, получивших инвалидность, а также семей погибших защитников. При условии, что программа Республики Крым покажет положительный результат, её использование на территории всей Российской Федерации позволит защитить права и свободы особой категории населения, требующей поддержки от государства.

Вместе с тем, необходимо выделить, что указанные льготы, на практике, сталкиваются с рядом проблем. Бюрократические трудности, отсутствие информированности граждан, отсутствие согласованности действий органов государственной власти- все они требуют оперативного решения [15, с 83]. В связи с остротой данной проблемы, по поручению Генерального прокурора Российской Федерации, прокурорские работники должны особенно уделять внимание защите участников специальной военной операции и их семей [16]. С учетом большого количества обращений и отношения надзорного ведомства к данному вопросу, можно сделать вывод о проблемах в реализации государственной политике и защите прав участников СВО.

Увеличенное количество обращений граждан показывает необходимость увеличения сил на данных направлениях. По информации из доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, более половины из группы социальных обращений составляют просьбы об ускорении

назначения выплат в связи с ранениями и своевременной выплаты в полном объеме денежного довольствия. Увеличилось число заявлений по социальным выплатам, оказанию медицинской помощи и реабилитации, оформлению удостоверений для получения федеральных и региональных льгот. Поступали обращения по поводу жилья, уплаты налогов, выполнения кредитных обязательств и по другим вопросам [17]. Кроме общего количества обращений, каждая из сфер социально-экономических гарантий военнослужащих показала рост (Приложение №2). По мнению Севрюгина и Калашникова, любые призывы и рекомендации относительно обращений участников специальной военной операции, не облеченные в формат правовой нормы, не порождают никаких правовых последствий, в связи с чем представляются мерами малоэффективными [18]. Исходя из вышесказанного, необходимо нормативное закрепление особого статуса обращений относительно социально-экономических прав участников специальной военной операции и их семей в виде оперативных сроков ответов или первоочередности рассмотрения.

Прокуратура, как надзорное ведомство, выступает ориентиром в состоянии законности в Российской Федерации и в числе первых выявляет нарушение прав граждан. Поскольку сфера социально-экономических гарантий участникам специальной военной операции и их семьям является динамичным институтом государства, требующем досконального поиска проблем и их оперативного решения, внимание надзорного органа к данному направлению повышено. В частности, Генеральный прокурор Российской Федерации провел заседание коллегии «О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере соблюдения прав участников специальной военной операции и членов их семей на получение социальных гарантий и иных мер поддержки, а также об исполнении законодательства при распределении и расходовании бюджетных средств на эти цели» [19]. Именно сфера социально-экономических гарантий является наиболее проблемной и приоритетной в рамках всей Российской Федерации, в связи с чем и требуется доскональный подход. Также, прокуроры инициировали принятие и актуализацию свыше 3 тыс.

региональных и местных правовых актов, в первую очередь устанавливающих дополнительные виды поддержки, а также направленных на их равное и справедливое предоставление. Надзорными мерами прокурорские работники поспособствовали получению предусмотренных законом выплат почти полумиллионом человек на сумму более 14 млрд рублей. Такого рода объемы цифр показывают, что на местах реализации существуют проблемные аспекты и нарушения в защите гарантий прав военнослужащих, что подтверждается и статистикой обращений по вопросам денежного довольствия к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (Приложение №3). Вместе с тем, прокурорам было поручено незамедлительно реагировать на нарушения, непрерывно осуществлять мониторинг законодательства и пресекать злоупотребления должностными лицами, проверять законность расходования выделенных бюджетных средств, их целевого и рачительного использования. Итоговым же решением, ставшим ярким маркером необходимости полной вовлеченности в решение проблемных вопросов и защиты интересов участников специальной военной операции и их семей, стало образование отдела в структуре Генеральной прокуратуры по надзору за соблюдением прав участников СВО и членов их семей. Таким образом, надзорное ведомство в силу своих полномочий выявляет нарушения в сфере гарантий социально-экономических прав военнослужащих и их семей и требует незамедлительного решения данных проблем. Даже с учетом обширной законодательной базы социально-экономических гарантий участникам специальной военной операции, без правильной реализации этих прав на местах и усиленного внимания к данным проблемам со стороны общества и государства, в полной мере защитить будет невозможно.

Подводя итог, стоит сказать, что существующая система поддержки участников специальной военной операции, хоть и является обширной и развивающейся, требует корректировок в некоторых вопросах для улучшения гарантий прав военнослужащих, гражданского персонала и их семей. Расширение программ по социализации военнослужащих и реабилитации

инвалидов, ускоренное распространение лучших практик субъектов на федеральный уровень, а также усиленная работа с обращениями граждан в данной сфере- первостепенные действия, направленные на решение проблемных аспектов особенностей государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции.

Глава 4: Региональная специфика практик реализации мер прокурорского реагирования в сфере обеспечения прав участников СВО

Обеспечение гарантий участникам специальной военной операции и членов их семей во всех сферах деятельности общества должно стать предметом всеобъемлющей оценки и фактором успешности достижений целей стабильности общества. Поскольку проведение СВО и соответствующее обеспечение ее участников являются вопросами государственной важности. Системой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований должна приниматься вся полнота действий по решению возникающих проблем.

Реализация указанных целей осуществляется путем разработки, и внедрения комплекса мер социальной поддержки, способствующих укреплению социальной стабильности и выполнению определенных Президентом России задач.

Комплекс мер социальной поддержки, закрепленный на законодательном уровне, требует эффективной институциональной основы для реализации. В этом контексте ключевое значение приобретает создание специализированных структур, обеспечивающих координацию и сопровождение участников СВО и их семей, что подчеркивает необходимость системного подхода к организации социальной помощи на государственном уровне.

Субъекты Российской Федерации вводят собственные меры поддержки участников СВО и членов их семей. Так, в Республике Крым в собственность бесплатно получить земельный участок для индивидуального жилого строительства имеют право ветераны боевых действий, принимавшие участие в СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области, зарегистрированные по месту жительства, либо пребывая и проживая в Республике Крым не менее 5 лет[20]. Как утверждает В.Н.Бобков, в иных субъектах приняты Единый региональный стандарт поддержки участников

СВО и членов их семей, включающий 20 наиболее востребованных мер, а также собственные меры поддержки в каждом регионе[21]. Изучив основу социально-экономических гарантий участников СВО, можно сделать вывод об обширности мер поддержки, как в федеральном законодательстве, так и на уровне субъектов.

Однако, реализация указанных мер сталкивается с определенными трудностями. Согласно докладу Генерального прокурора Российской Федерации Федеральному Собранию, прокуроры добивались применения единых мер поддержки для участников СВО, независимо от их статуса, назначения положенных выплат в беззаявительном порядке. В результате скорректировано почти 3 тыс. правовых актов региональных органов власти. Ежедневно поступают жалобы о проблемах с выплатами, оказании медицинской помощи, протезированием и доступностью региональных льгот [22].

Для выявления проблемных аспектов необходимо изучить практические примеры из субъектов Российской Федерации. Например, в Симферопольском районе Республики Крым за период 2024 года поступило 31 обращение участников СВО и членов их семей по вопросам жилищного, пенсионного и земельного законодательства, возможных нарушений норм налогового кодекса и требований закона в части социальных выплат. По состоянию на первое полугодие 2025 года общее количество поступаемых обращений составило 27 письменных документов. Тенденция увеличения количества обращений прослеживается и на личных приемах прокурора в Филиале Государственного Фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

Несоблюдение норм федерального законодательства, наличие различных подходов к определению порядка назначения мер социальной поддержки выступают одними из ключевых факторов, препятствующих эффективной реализации прав участников СВО и их семей.

В настоящее время существует проблема, связанная с различиями в требованиях к предоставлению льгот участникам СВО в зависимости от их

места службы и регистрации. Данная проблема иллюстрируется следующим случаем.

Между военнослужащим и Министерством обороны Российской Федерации был заключён контракт о прохождении военной службы. Впоследствии военнослужащий был прикомандирован в войсковую часть, расположенную на территории Республики Крым. Согласно представленной справке от данной войсковой части, он принимал участие в выполнении задач в ходе СВО, где получил ранение, что подтверждается соответствующей справкой о тяжести полученного увечья.

Обратившись в Министерство труда и социальной защиты Республики Крым с заявлением о предоставлении разовой материальной помощи в связи с ранением, полученным при участии в СВО, военнослужащий получил отказ. Основанием для отказа послужило отсутствие у заявителя регистрации на территории Республики Крым на момент получения увечья. При этом военнослужащим заблаговременно был подан рапорт командиру войсковой части с просьбой о регистрации по месту пребывания по адресу расположения части.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязанностей командованием войсковой части в решении вопроса о регистрации военнослужащего привело к нарушению его права на реализацию социальных гарантий, предусмотренных законодательством.

Анализ данного случая выявляет необходимость унификации процедур предоставления социальных гарантий участникам СВО в регионах, что требует системного анализа назначения указанных мер социальной поддержки, внесения изменений нормативные акты, нормы которых регулируют данные общественные отношения, с целью обеспечения единообразного правоприменения.

Еще одной проблемной сферой, в которой фиксируются нарушения прав военнослужащих, являются трудовые отношения. Типичным примером

является нарушения медицинским учреждением прав мобилизованного работника.

В результате проведенной прокурорской проверки было выявлено, что с гражданином был заключен трудовой договор, на основании которого он был принят на работу на соответствующую должность. «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 года № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений в 2022–2023 годах», действие трудового договора с мобилизованным гражданином подлежало приостановлению с даты призыва для сохранения рабочего места и обеспечения социально-трудовых гарантий. Однако работодатель нарушил положения ч. 5 ст. 351.7 Трудового кодекса РФ, не произведя полный расчет (не выплатив работнику заработную плату в день призыва) и осуществив неправомерное увольнение, что нарушило право гражданина на сохранение рабочего места работы на период прохождения военной службы по мобилизации. В связи с выявленными нарушениями прокурором был вынесен акт реагирования, в результате которого права военнотрудового восстановлены, а нарушения устранены.

Право на получение мер социальной поддержки распространяется не только на самих военнотрудовых, но и на членов их семей. Однако в данной сфере также фиксируются типичные нарушения. Примером из практики прокурорского надзора служит случай в Республике Крым, связанный с обращением матери военнотрудового. В феврале 2024 года в ходе проведенной по её обращению проверки деятельности ГУП РК «Крымэнерго» были выявлены нарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Суть нарушений заключалась в несоблюдении энергопоставляющей организацией установленных сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя. По итогам проверки, в связи с установленными фактами нарушения, в адрес ГУП РК «Крымэнерго» было внесено соответствующее представление. Данное представление было рассмотрено и удовлетворено.

Важно отметить, что полное выполнение мероприятий по технологическому присоединению было обеспечено исключительно благодаря мерам прокурорского реагирования.

Ещё одним примером из правоприменительной практики в Республике Крым стало обращение близкого родственника участника СВО, сообщившего о возможном нарушении его прав. В целях обеспечения защиты интересов заявителя прокуратурой в районный суд было подано исковое заявление с требованием обязать предоставить родственнику участника СВО благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений, в границах Симферопольского района Республики Крым, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, общей площадью не менее 25 кв.м., за счет средств субвенций на обеспечение жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемых из бюджета Республики Крым. Заявленные иски были судом удовлетворены в полном объёме. Приведённые примеры свидетельствуют о том, что существующие проблемные аспекты не всегда подлежат разрешению в досудебном порядке, подчёркивая необходимость комплексного использования надзорных и судебных способов для защиты прав участников СВО и членов их семей.

Продолжая исследование стоит отметить, что значительное количество нарушений в указанной сфере выявляется при проверке деятельности органов местного самоуправления, в частности, исполнения земельного законодательства. Примером служит случай, выявленный в октябре 2024 года в ходе прокурорской проверки в одном из районов Республики Крым. Проверкой установлено, что участник СВО обратился в администрацию сельского поселения с заявлением о постановке на учёт для предоставления земельного участка в собственность бесплатно, однако получил отказ. Отказ администрации сельского поселения противоречил п. 11 ч. 1 ст. 4 Закона Республики Крым от 15.01.2015 №66-ЗРК/2015 и пп 1.2, 2.6 Порядка учёта

отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков, утверждённого Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2022 №1288, что нарушило права заявителя [23]. По итогам проверки в адрес администрации вынесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, обеспечив восстановление прав участника. Анализ практики прокурорской деятельности свидетельствует о системном характере нарушений в сфере земельного законодательства, обусловленных неединообразным правоприменением и недостаточным правовым регулированием процедур предоставления земельных участков участникам СВО. Данные проблемы подчёркивают необходимость совершенствования правового регулирования и усиления прокурорского надзора для обеспечения единообразного соблюдения социальных гарантий.

Проведённое изучение особенностей показывает, что реализация мер прокурорского реагирования в сфере обеспечения прав участников СВО и членов их семей носит комплексный и многоуровневый характер, обусловленный как федеральной, так и региональной спецификой правового регулирования. Несмотря на наличие значительного массива нормативных правовых актов, нормы которых регулируют порядок реализации различных мер социальной поддержки, на практике возникают существенные проблемы, обусловленные несогласованностью федеральных и региональных норм, разнородностью административных процедур и отсутствием единообразного подхода к реализации социальных мер поддержки.

Анализ правоприменительной практики в Республике Крым и других субъектах Российской Федерации выявил типичные нарушения в сферах, как назначение социальных выплат, предоставление земельных участков, соблюдение трудовых прав мобилизованных граждан, а также обеспечение коммунальных и жилищных гарантий для членов семей участников СВО.

Установлено, что прокурорский надзор выступает эффективным «инструментом» выявления и устранения указанных нарушений, обеспечивая как досудебное восстановление прав, так и судебную защиту интересов

граждан. Вместе с тем, для повышения эффективности правового регулирования требуется унификация процедур предоставления социальных гарантий на федеральном уровне, устранение несогласованности регионального и федерального законодательства, а также усиление координации деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления и специализированных структур, таких как Государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

Заключение

Основы государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции являются особым объектом внимания со стороны государства. Они прочно связаны конституционной защитой прав и свобод граждан, а также необходимостью социальных гарантий в отношении защитников страны и их семей. Это обуславливает необходимость оперативных решений задач и проблем, возникающих в ходе исполнения государственной политики в этой сфере.

Проблемные аспекты особенностей государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников специальной военной операции показывают уязвимость данных категорий населения и пробелов в законодательстве. Без должных исправлений в данных вопросах возможно повышение социальной напряженности и нестабильности в государстве.

С учетом проблем в национальном законодательстве в отношении некоторых категорий граждан-участников специальной военной операции, а также острых вопросов в реализации государственной политики по обеспечению социально-экономических прав участников СВО, данное направление требует внимания как от органов государственной власти, так и от институтов гражданского общества и граждан.

С уверенностью можно сказать о том, что нормы об социально-экономических гарантиях участников специальной военной операции и их семей будут продолжать процесс совершенствования для ликвидации возможных появлений коллизий в праве, защиты прав и свобод данных граждан, а также успешного развития государства. Как на федеральном, так и на субъектовом уровнях существуют программы, способные решить нарастающие проблемы. Внедрение их в каждом субъекте и дальнейшее развитие инициатив позволит предотвратить появление дестабилизирующих факторов и нарушений прав и свобод граждан. Решение данных проблемных аспектов- залог успешного будущего страны и благополучия всего населения

Российской Федерации в целом и участников специальной военной операции и их семей в частности. Республика Крым, как субъект с героической историей и волевыми людьми, становится передовым регионом в вопросе защиты социально-экономических прав участников специальной военной операции и их семей, хоть и требует особо внимания и доработки в некоторых вопросах реализации данных гарантий.

Как сказал глава Донецкой Народной Республики Пушилин Д.В. :«...бок о бок сражаются сегодня за Отечество жители Калининграда и Владивостока, Донецка и Мурманска, Улан-Удэ и Грозного. Всей страной сегодня восстанавливаются города Донбасса. И победим мы тоже сообща. Мы точно знаем, что объединение усилий, приверженность общим целям и готовность к решительным действиям творят историю. И помним о том, как велика наша сила, когда мы вместе»[24]. С уверенностью можно сказать, что специальная военная операция стала ярким примером единения всех народов и их общей силы. Благодаря высокой правовой культуре граждан и их самоотдаче, защитники нашей Родины могут быть уверены в надежном тыле и поддержке всей страны.

Библиографический список

1.Родачин В. М. Феномен государственной политики: сущность и виды. Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021;11(6): с. 46-53. DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-6-46-53;

2.Справочные материалы о правах и социальных гарантиях военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей// Официальный сайт Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области (Текст-электронный); Url: https://nikolaevskoe-r73.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/332/2875/Perechen_sotsgarantii.pdf (дата обращения: 21.02.2025);

3. Елизавета Потейчук, Николай Баранов. «Платят достойно»: мобилизованные в зону СВО начали получать денежное довольствие// Официальный сайт ОАО «ТРК ВС РФ «Звезда» (Текст- электронный) Url: <https://tvzvezda.ru/news/20221111244-DoXUe.html> (Дата обращения- 15.03.2025)

4.Журавлева М.А., Берестова Л.И. Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО. Государственная служба. 2023. № 4. С. 88-93;

5.Стартовала регистрация на участие в региональной кадровой программе «Герои Крыма»// Официальный сайт региональной кадровой программы «Герои Крыма» (Текст- электронный) Url: <https://geroi-kryma.rk.gov.ru/articles/1d5bc26f-d7b0-43b1-90c3-56dc553ea587> (дата обращения- 10.03.2025);

6. Меры социальной поддержки участников СВО и членов их семей на территории Республики Крым // Официальный сайт Администрации Краснопереконского городского округа Республики Крым URL: <https://krp.rk.gov.ru/articles/15a26579-c7f5-42ac-a8ec-a2859df39d47> (дата обращения: 05.09.2025);

7. Закон Республики Крым «О бесплатной юридической помощи в Республике Крым» от 08.08.2014 № №59-ЗРК 2014 г. - с изм. и допол. в ред. от 31.05.2024;

8. Указ Главы Республики Крым « Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей» от 24.01.2023 № №11-У 2023;

9. Минтруд Крыма совместно с фондом «Защитники Отечества» разработало программу «Возрождение»// официальный сайт Министерство труда и социальной защиты Республики Крым (Текст- электронный) Url: <https://mtrud.rk.gov.ru/articles/982a797b-ed1b-44d2-8584-f3526e121110> (дата обращения- 10.10.2025);

10. «Возрождение»: как в Крыму ветеранов СВО возвращают к жизни // РИА Новости Крым URL: <https://crimea.ria.ru/20250702/vozrozhdenie-kak-v-krymu-veteranov-svo-vozvrashchayut-k-zhizni-1147641671.html> (дата обращения: 15.09.2025);

11. Распоряжение Главы Республики Крым «О проведении в Республике Крым региональной кадровой программы «Герои Крыма» от 19.02.2025 № №291-РГ 2025;

12. Ливиненко В. Сущность категорий «война» и «специальная военная операция» // Армейский сборник. 2022. № 7. С. 15-24;

13. Кокорев А. Н. Административно-правовой режим специальной военной операции II Вестник экономической безопасности. 2023. № 5. С. 83-86. (Текст- электронный) <https://doi.org/10.24412/2414-3995-2023-5-83-86>. EDN: ONMJAM (дата обращения 12.08.2025);

14. Семянникова Д.А — Правовое регулирование предоставления комплексной реабилитации военнослужащим-участникам специальной военной операции // Юридические исследования. - 2023. - № 12. - С. 67 - 76.(Текст-электронный) DOI: 10.25136/2409-7136.2023.12.69154 EDN: EOZCYO URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69154(Дата обращения- 10.03.2025);

15. Давудов Д.А. Защита прав участников Специальной военной операции и их семей // Закон и право. 2024. № 12. С. 78-84;

16. Генпрокуратура России контролирует порядок предоставления мер социальной поддержки участникам СВО //Новости Генеральной прокуратуры Российской Федерации; Url: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=93202358>. (Дата обращения: 21.08.2025);

17. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год// Стр.-71-74 (Текст-электронный) Url: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/mediateca/doclad-2024.pdf> (дата обращения- 12.03.2025);

18. Севрюгин В. Е., Калашников С. В. Актуальные проблемы реализации публичных прав граждан на обращение в период проведения специальной военной операции // Сибирское юридическое обозрение. 2024. Т. 21, № 4. С. 517-532. (Текст- электронный) DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2024-21-4-517-532>. EDN: <https://elibrary.ru/mgsdu>;(дата обращения- 12.03.2025);

19. Под председательством Александра Гуцана состоялось заседание коллегии, посвященное практике прокурорского надзора в сфере соблюдения прав участников специальной военной операции и членов их семей // Генеральная прокуратура Российской Федерации URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5992186/> (дата обращения: 15.10.2025).

20. Закон Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗПК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных

отношений» (с изм. и допол. в ред. от 30.05.2025) URL: <https://mzem.rk.gov.ru/documents/1951973b-cdb5-4ee2-bcac-64361aea8a70> (дата обращения: 14.08.2025).

21. Бобков В.Н., Одинцова Е.В., Чащина Т.В. О социальных гарантиях участников специальной военной операции и членов их семей. Социально-трудовые исследования. 2024;54(1):138-146. DOI: 10.34022/2658-3712-2024-54-1-138-146.

22. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил с докладом в Совете Федерации // Генеральная прокуратура Российской Федерации URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=101841631> (дата обращения: 10.08.2025);

23. Постановление Совета Министров Республики Крым «Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым» от 29.12.2022 № 1288 2022

24. Пушилин заявил, что народное единство поможет победить в СВО и восстановить Донбасс // ТАСС Медиа URL: <https://tass.ru/obschestvo/22308681> (дата обращения: 11.10.2025).

Приложения

МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ УЧАСТНИКАМ СВО

2025
ГОД ЗАЩИТНИКА
ОТЕЧЕСТВА

"Горячая линия" Росздравнадзора по соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья: **8 (800) 550-99-03**
roszdravnadzor.gov.ru

"Горячая линия" Государственного фонда "Защитники Отечества": **117 доб. 1**
fzo.gov.ru

**В ПРИОРИТЕТНОМ ПОРЯДКЕ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:**

- Оказание первичной медико-санитарной помощи;
- Прохождение диспансеризаций и профилактических осмотров;
- Организация динамического наблюдения, в том числе с использованием телемедицинских технологий (в случае проживания в отдаленных населенных пунктах);
- Медицинская реабилитация, в том числе в амбулаторных условиях и на дому, включая продолжительную;
- Санаторно-курортное лечение;
- Паллиативная помощь;
- Оказание специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной при наличии показаний;
- Обеспечение медицинскими изделиями и необходимыми лекарственными препаратами, зубопротезирование;
- Консультирование медицинским психологом, как при самостоятельном обращении, так и по направлению лечащего врача

- Ветераны боевых действий, принимавшие участие в СВО на территориях ДНР, ЛНР и Украины с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., уволенные с военной службы (службы, работы);
- Лица, принимавшие в соответствии с решениями органов публичной власти ДНР, ЛНР участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г.



! На всех этапах оказания медицинской помощи, участник СВО имеет право на консультирование медицинским психологом

Приложение №1: Памятка о порядке оказания медицинской помощи участникам СВО



Приложение №2: Статистика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека Российской Федерации по вопросам обеспечения прав участников специальной военной операции и членов их семей.



Приложение №3: Общее количество обращений по выплатам военнослужащим за 2024 год Уполномоченному по правам человека Российской Федерации.